



ประกาศองค์การบริหารส่วนตำบลเนินทราย

เรื่อง รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นเกี่ยวกับ
ร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลเนินทราย เรื่อง การควบคุมการประกอบกิจการเลี้ยงสุกร พ.ศ.....

ตามที่องค์การบริหารส่วนตำบลเนินทรายได้ประกาศให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องเกี่ยวกับร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลเนินทราย เรื่อง การควบคุมการประกอบกิจการเลี้ยงสุกร พ.ศ.... โดยวิธีการสำรวจความคิดเห็นผ่านช่องทางต่าง ๆ ประกอบด้วย การให้แสดงความคิดเห็นทางไปรษณีย์, ทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban_๐๖๒๓๐๑๑๐๙@dla.go.th, ทางระบบเครือข่ายสารสนเทศ เว็บไซต์ระบบกลางกฎหมาย www.law.go.th เว็บไซต์ www.noensai.go.th, ทางโทรศัพท์ ๐ ๓๙๕๑ ๐๑๙๖, การเปิดโอกาสให้ประชาชนมารับข้อมูลและแสดงความคิดเห็นต่อหน่วยงานได้โดยตรง ณ งานนิติการ สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเนินทราย โดยสามารถแสดงความคิดเห็นได้ตั้งแต่วันที่ ๒๑ พฤศจิกายน พ.ศ.๒๕๖๗ จนถึงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๗ นั้น

บัดนี้สิ้นสุดระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นเกี่ยวกับร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลเนินทราย เรื่อง การควบคุมการประกอบกิจการเลี้ยงสุกร พ.ศ..... แล้ว องค์การบริหารส่วนตำบลเนินทรายจึงได้จัดทำรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นเกี่ยวกับร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลเนินทราย เรื่อง การควบคุมการประกอบกิจการเลี้ยงสุกร พ.ศ....รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบท้ายประกาศนี้

จึงประกาศมาเพื่อทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๑๖ เดือน ธันวาคม พ.ศ.๒๕๖๗

(นายศักดิ์สิทธิ์ ฉายแสง)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเนินทราย

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นเกี่ยวกับ ร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลเนินทราย เรื่อง การควบคุมการประกอบกิจการเลี้ยงสุกร พ.ศ.....

ตามที่องค์การบริหารส่วนตำบลเนินทราย อำเภอเมืองตราด จังหวัดตราด ได้ประกาศให้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องกับร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลเนินทราย เรื่อง การควบคุมการประกอบกิจการเลี้ยงสุกร พ.ศ.... ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ.๒๕๖๒ มาตรา ๕ และมาตรา ๑๔ ประกอบกฎกระทรวงกำหนดร่างกฎที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ พ.ศ.๒๕๖๕ รวมทั้งบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๖๐ และสรุปเป็นประเด็นนำเสนอ ดังนี้

๑. วิธีการรับฟังความคิดเห็น

องค์การบริหารส่วนตำบลเนินทรายได้มีประกาศองค์การบริหารส่วนตำบลเนินทราย เรื่อง รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นเกี่ยวกับ ร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลเนินทราย เรื่อง การควบคุมการประกอบกิจการเลี้ยงสุกร พ.ศ.....โดยวิธีการสำรวจความคิดเห็นผ่านช่องทางต่าง ๆ ประกอบด้วย

๑.๑ การให้แสดงความคิดเห็นทางไปรษณีย์

๑.๒ ทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban_๐๖๒๓๐๑๐๙@dla.go.th

๑.๓ ทางระบบเครือข่ายสารสนเทศ เว็บไซต์ ระบบกลางกฎหมาย www.law.go.th

๑.๔ เว็บไซต์ www.noensai.go.th

๑.๕ ทางโทรศัพท์ ๐ ๓๙๕๑ ๐๑๙๖

๑.๖ การเปิดโอกาสให้ประชาชนมารับข้อมูลและแสดงความคิดเห็นต่อหน่วยงานได้โดยตรง งานนิติการ สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเนินทราย

โดยกำหนดระยะเวลาให้แสดงความคิดเห็นได้ตั้งแต่วันที่ ๒๑ พฤศจิกายน พ.ศ.๒๕๖๗ จนถึงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๗

๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความเห็นแต่ละครั้ง

๒.๑ ผ่านระบบกลางกฎหมาย www.law.go.th ตั้งแต่วันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๗ จำนวน ๑ ครั้ง เป็นระยะเวลา ๑๖ วัน ซึ่งมีระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็นไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน ตามหลักเกณฑ์และแนวทางการรับฟังความคิดเห็น มีผู้แสดงความคิดเห็นเป็นจำนวนทั้งสิ้น ๓ ราย

๒.๒ ผ่านที่ประชุมหมู่บ้าน หมู่ที่ ๓ ตำบลเนินทราย เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ เวลา ๑๓.๓๐ น.ซึ่งไม่ปรากฏว่ามีผู้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติมแต่อย่าง

๒.๓ ผ่านที่ประชุมหมู่บ้าน หมู่ที่ ๔ ตำบลเนินทราย เมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ เวลา ๐๙.๐๐ น. ซึ่งไม่ปรากฏว่ามีผู้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติมแต่อย่างใด

๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

๓.๑ พื้นที่รับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนตำบลเนินทราย อำเภอเมืองตราด จังหวัดตราด

๓.๒ ผู้ดำเนินกิจการเลี้ยงสุกร

๓.๓ ประชาชนทั่วไป

๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

๔.๑ การรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ระบบกลางกฎหมาย (www.law.go.th)

องค์การบริหารส่วนตำบลเนินทราย อำเภอเมืองตราด จังหวัดตราดได้ดำเนินการจัดทำข้อมูลผ่านทางเว็บไซต์ระบบกลางกฎหมาย (www.law.go.th) ในการรับฟังความคิดเห็นเพื่อประกอบการจัดทำร่างกฎหมายในระดับอนุบัญญัติ จำนวน ๑ ครั้ง ตั้งแต่วันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๗ เป็นระยะเวลา ๑๖ วัน โดยกลุ่มเป้าหมายเป็นผู้ดำเนินกิจการ และประชาชนทั่วไปผู้เกี่ยวข้องร่วมแสดงความคิดเห็น โดยมีผู้ตอบรับแสดงความคิดเห็น เป็นจำนวน ๓ ราย มีประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น และข้อเสนอแนะสรุปได้ ดังนี้

๔.๑.๑ จำนวนผู้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็นผ่านระบบกลางกฎหมายทั้งหมด จำนวน ๓ คน โดยมาจากลิงก์ทั่วไป ทั้ง ๓ คน

๔.๑.๒ เพศ ชาย จำนวน ๓ คน

๔.๑.๓ อายุ

ต่ำกว่า ๓๐ ปี จำนวน ๑ คน

อายุ ๓๑-๔๐ ปี จำนวน ๑ คน

อายุ ๔๑-๕๐ ปี จำนวน ๑ คน

๔.๑.๔ อาชีพ

รับจ้างทั่วไป จำนวน ๑ คน

รับราชการ จำนวน ๑ คน

ค้าขาย,ธุรกิจส่วนตัว จำนวน ๑ คน

๔.๑.๕ มีภูมิลำเนาอยู่ในพื้นที่ จำนวน ๓ คน

๔.๑.๖ ผู้แสดงความคิดเห็นทั้ง ๓ คน เห็นด้วยกับร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลเนินทราย เรื่อง การควบคุมการประกอบกิจการเลี้ยงสุกร พ.ศ...

๔.๑.๗ ผู้แสดงความคิดเห็นทั้ง ๒ คน เห็นว่าข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลเนินทราย เรื่องการควบคุมการประกอบกิจการเลี้ยงสุกร พ.ศ....มีความเหมาะสม และผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๑ คน เห็นว่าไม่มีความเหมาะสม แต่ไม่ได้ให้ข้อคิดเห็นที่ไม่เหมาะสมอย่างไร

๔.๒ การรับฟังความคิดเห็นผ่านที่ประชุมหมู่บ้าน

๔.๒.๑ องค์การบริหารส่วนตำบลเนินทรายได้รับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องผ่านที่ประชุมหมู่บ้าน หมู่ที่ ๓ ตำบลเนินทราย เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ เวลา ๑๓.๓๐ น.ซึ่งไม่ปรากฏว่ามีผู้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติมแต่อย่าง

๔.๒.๓ องค์การบริหารส่วนตำบลเนินทรายได้รับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องผ่านที่ประชุมหมู่บ้าน หมู่ที่ ๔ ตำบลเนินทราย เมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ เวลา ๐๙.๐๐ น. ปรากฏว่ามีผู้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติมเห็นว่าในการพิจารณาออกใบอนุญาตผู้ยื่นคำขอจะต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่ประกอบการพิจารณาอนุญาตของเจ้าพนักงานท้องถิ่นด้วย

๕. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำกฎหมายระดับอนุบัญญัติ

เนื่องจากมีผู้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติมให้ผู้ยื่นคำขอใบอนุญาตต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่ประกอบการพิจารณาออกใบอนุญาตของเจ้าพนักงานท้องถิ่นด้วย องค์กรบริหารส่วนตำบลเนินทรายจึงดำเนินการเพิ่มเติมเงื่อนไขดังกล่าวในร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลเนินทราย เรื่อง การควบคุมการประกอบกิจการเลี้ยงสุกร พ.ศ.... โดย

จากเดิม ข้อ ๑๗ วรรคสอง

หลักเกณฑ์การพิจารณาออกใบอนุญาต ค่าธรรมเนียม ค่าปรับ และบทกำหนดโทษให้นำข้อกำหนดในข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลเนินทราย เรื่องการควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ.๒๕๖๐ มาใช้บังคับโดยอนุโลม ทั้งนี้องค์การบริหารส่วนตำบลเนินทรายอาจพิจารณาให้มีการจัดทำประชาคมเพื่อประกอบการพิจารณาออกใบอนุญาตหรือต่ออายุใบอนุญาตด้วยก็ได้

แก้ไขเป็น

หลักเกณฑ์การพิจารณาออกใบอนุญาต ค่าธรรมเนียม ค่าปรับ และบทกำหนดโทษให้นำข้อกำหนดในข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลเนินทราย เรื่องการควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ.๒๕๖๐ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

โดยเพิ่มเติม

ข้อ ๑๘ ให้ผู้ขออนุญาตประกอบกิจการเลี้ยงสุกร ยื่นคำขอรับใบอนุญาตพร้อมเอกสารเพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตของราชการส่วนท้องถิ่น ดังนี้

(๑) แบบรายการตรวจสอบตามหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขที่ผู้ขออนุญาตจะต้องดำเนินการก่อนการพิจารณาออกใบอนุญาตตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดประเภทหรือขนาดของกิจการ และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ผู้ขออนุญาตจะต้องดำเนินการก่อนการพิจารณาออกใบอนุญาต พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒) แบบสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยหลักเกณฑ์ในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง

และ แก้ไขหมายเลขข้อ

จากเดิม ข้อ ๑๘ แก้ไขเป็น ข้อ ๑๙ และ จากข้อ ๑๙ แก้ไขเป็น ข้อ ๒๐

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายระดับรอง

ร่าง ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลเนินทราย เรื่อง การควบคุมการประกอบกิจการเลี้ยงสุกร
พ.ศ.....

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมายระดับรอง

องค์การบริหารส่วนตำบลเนินทราย อำเภอเมืองตราด จังหวัดตราด

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

-
-

ส่วนที่ ๑

เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องตราข้อบัญญัติและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากข้อบัญญัติ

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

องค์การบริหารส่วนตำบลเนินทรายได้รับเรื่องร้องเรียนจากประชาชนที่พักอาศัยอยู่บริเวณใกล้เคียงกับสถานประกอบกิจการเลี้ยงสุกรอยู่เสมอ ทั้งการร้องเรียนด้วยวาจา ร้องเรียนเป็นหนังสือต่อองค์การบริหารส่วนตำบลเนินทรายโดยตรง และผ่านศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด รวมทั้งสื่อสังคมออนไลน์ Facebook และผ่านช่องทาง Traffy.Fondue ได้รับความเดือดร้อนจากฟาร์มสุกรปล่อยน้ำเสียลงสู่แหล่งน้ำสาธารณะ ปล่อยน้ำเสียลงสู่พื้นที่การเกษตร และได้รับความเดือดร้อนจากกลิ่นเหม็นจากมูลสุกรเป็นประจำทุกปี ซึ่งปัญหากลิ่นเหม็นจะเกิดในช่วงเดือนพฤศจิกายน โดยเป็นช่วงที่เข้าสู่ฤดูหนาวและกระแสลมพัดเข้าสู่บ้านพักอาศัยของประชาชนที่อยู่บริเวณใกล้เคียง จนเป็นเหตุให้เกิดความเดือดร้อนรำคาญและส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของผู้ร้องและประชาชนที่พักอาศัยอยู่บริเวณข้างเคียง เพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบลเนินทรายดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนที่เกิดขึ้น

องค์การบริหารส่วนตำบลเนินทรายจึงได้ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย อำเภอเมืองตราด สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเมืองตราด ปศุสัตว์อำเภอเมืองตราด ในการร่วมตรวจสอบข้อเท็จจริงปรากฏว่าสถานประกอบกิจการเลี้ยงสุกรของผู้ร้อง ได้มีการปล่อยน้ำเสียจากฟาร์มสุกรลงสู่ลำรางสาธารณะโดยผ่านกระบวนการบำบัดน้ำเสียไม่เป็นไปตามมาตรฐานน้ำทิ้ง ซึ่งน้ำที่ระบายจากบ่อบำบัดน้ำเสียได้ไหลลงสู่ลำรางสาธารณะเป็นน้ำจากสถานประกอบกิจการเลี้ยงสุกร ซึ่งจะประกอบไปด้วยมูลและฉีสุกรทำให้เกิดกลิ่นเหม็นและก่อให้เกิดน้ำเน่าเสีย ทั้งยังส่งกลิ่นเหม็นอย่างรุนแรง ก่อให้เกิดเหตุเดือดร้อนรำคาญและส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยกับผู้ที่อยู่อาศัยบริเวณใกล้เคียง อีกทั้งพื้นที่การเกษตรที่อยู่ข้างเคียงฟาร์ม

สุกรได้มีการสูบน้ำจากบ่อน้ำบาดน้ำเสียเพื่อใส่ร่อนน้ำภายในสวนปาล์มจนทำให้เกิดกลิ่นเหม็นรบกวนเป็นบริเวณกว้างอีกด้วย

นอกจากนี้ยังปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมจากการลงพื้นที่ตรวจสอบว่า ฟาร์มสุกรและกระบวนการเลี้ยงสุกรของผู้ดำเนินกิจการมีลักษณะไม่ถูกสุขลักษณะอนามัย เช่น สถานที่ประกอบกิจการมีระบบบำบัดน้ำเสียจากฟาร์มสุกรไม่เพียงพอทำให้มีการปล่อยน้ำเสียลงสู่แหล่งน้ำสาธารณะ ทั้งยังมีการจัดทำระบบบำบัดอากาศจากฟาร์มสุกรก่อนปล่อยออกสู่ชั้นบรรยากาศ หรือมีระบบป้องกันกลิ่นเหม็นจากฟาร์มสุกร เช่น ปลุกต้นไม้เป็นแนวเพื่อป้องกันกลิ่น จึงทำให้เกิดกลิ่นเหม็นส่งผลกระทบต่อผู้ที่พักอาศัยบริเวณใกล้เคียง และผู้ดำเนินกิจการไม่มีการทำความสะอาดโรงเรือนอย่างเพียงพอเพื่อให้กลิ่นเหม็นจากมูลสุกรและฉีดยาลดน้อยลงจนทำให้เกิดปัญหาเรื่องร้องเรียนตลอดมาเป็นประจำทุกปี

เมื่อพิจารณาข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลเนินทราย เรื่อง การควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ.๒๕๖๐ ได้กำหนดประเภทของกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพที่ต้องควบคุม จำนวน ๑๓ กลุ่มกิจการ ๑๔๑ ประเภท และกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขทั่วไปสำหรับผู้ดำเนินกิจการปฏิบัติเกี่ยวกับการดูแลสภาพหรือสุขลักษณะของสถานที่ที่ใช้ดำเนินกิจการและมาตรการป้องกันอันตรายต่อสุขภาพ ซึ่งเป็นหลักการทั่วไปไม่เป็นการเฉพาะเจาะจงไว้กับกิจการประเภทใดประเภทหนึ่งโดยเฉพาะ ซึ่งข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลเนินทราย เรื่อง การควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ.๒๕๖๐ มีวัตถุประสงค์เพื่อควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพในภาพรวม ในข้อ ๗ ได้กำหนดให้ผู้ดำเนินกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพที่ต้องควบคุมภายในท้องถิ่นต้องดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดตามข้อบัญญัตินี้ โดยไม่ได้กำหนดในเรื่องสภาพหรือสุขลักษณะของสถานที่เลี้ยง สุขอนามัยของผู้ปฏิบัติงาน และไม่มีข้อกำหนดในเรื่องหลักเกณฑ์การจัดการน้ำเสียที่ชัดเจนเพียงพอต่อการนำมาบังคับใช้ ในการแก้ไขปัญหาได้อย่างมีประสิทธิภาพรวมทั้งการจัดการเรื่องกลิ่นเหม็นจากมูลและฉีดยาสุกรทำให้สภาพปัญหาเรื่องกลิ่นเหม็นจากฟาร์มสุกรไม่ได้รับการแก้ไข จนเป็นเหตุให้ปัญหาที่เกิดขึ้นสะสมมาอย่างยาวนาน ส่งผลผลกระทบต่อสภาพแวดล้อม สร้างมลพิษ และสุขอนามัยของประชาชนที่อยู่อาศัยบริเวณใกล้เคียง และในอนาคตอันใกล้เมื่อมีการขยายตัวของชุมชนเมืองมากขึ้นหรือจำนวนผู้เลี้ยงสุกรเพิ่มมากขึ้นก็จะก่อให้เกิดปัญหาเพิ่มมากยิ่งขึ้นไปอีก จนส่งผลกระทบต่อประชาชนเป็นวงกว้าง และส่งผลกระทบต่อสภาพแวดล้อมและสุขภาพอนามัยของประชาชนที่อยู่ในพื้นที่ตำบลเนินทราย

ดังนั้นหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลเนินทราย เรื่อง การควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ.๒๕๖๐ จึงเป็นการวางข้อกำหนดไว้เพียงอย่างกว้างและไม่รัดกุมเพียงพอต่อการควบคุมการประกอบกิจการประเภทการเลี้ยงสุกร อาทิเช่น ไม่มีข้อกำหนดเรื่องระยะห่างของสถานประกอบกิจการว่าจะต้องอยู่ห่างจากศาสนสถาน โรงพยาบาล สถานศึกษา สถานเลี้ยงเด็ก สถานดูแลผู้สูงอายุ หรือผู้ป่วยพักฟื้น หรือผู้พิการ ไม่มีข้อกำหนดเรื่องสุขลักษณะของโรงเรือนและบริเวณโดยรอบ สุขลักษณะของเครื่องมือ เครื่องใช้ อุปกรณ์ วัสดุดิบ และอาหารสุกร ไม่มีหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดการของเสียที่เกิดจากการประกอบกิจการ รวมทั้งหลักเกณฑ์เกี่ยวกับสุขอนามัยของผู้ปฏิบัติงาน การจัดการแหล่งแพร่เชื้อโรคหรือสัตว์และแมลงนำโรค เป็นต้น

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

..... เพื่อควบคุมการประกอบกิจการเลี้ยงสุกร โดยกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขทั่วไปให้ผู้ดำเนินกิจการเลี้ยงสุกรปฏิบัติตามเกี่ยวกับระยะห่างของสถานประกอบการเลี้ยงสุกร จัดทำข้อกำหนดเรื่องสุขลักษณะของโรงเรือนและบริเวณโดยรอบ สุขลักษณะของเครื่องมือ เครื่องใช้ อุปกรณ์ วัสดุดิบ และอาหารสุกร หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดการของเสียที่เกิดจากการประกอบกิจการ รวมทั้งหลักเกณฑ์เกี่ยวกับสุขอนามัยของผู้ปฏิบัติงานการจัดการแหล่งแพร่เชื้อโรคหรือสัตว์และแมลงนำโรค

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

..... ๒.๑ เพื่อกำหนดระยะห่างของสถานประกอบการให้ห่างจากแหล่งชุมชน มิให้กลิ่นเหม็นจากโรงเรือนหรือการประกอบกิจการอันเป็นเหตุเดือดร้อนรำคาญรบกวนผู้ที่อยู่อาศัยบริเวณใกล้เคียง

..... ๒.๒ เพื่อกำหนดสุขลักษณะของโรงเรือนและบริเวณโดยรอบโรงเรือนให้ถูกสุขลักษณะมิให้เกิดเหตุเดือดร้อนรำคาญรบกวนผู้ที่อยู่อาศัยบริเวณข้างเคียง

..... ๒.๓ เพื่อกำหนดสุขลักษณะของเครื่องมือ เครื่องใช้ อุปกรณ์ วัสดุดิบ และอาหารสุกร ให้ถูกสุขลักษณะ

..... ๒.๔ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดการของเสียที่เกิดจากการประกอบกิจการมิให้เกิดเหตุเดือดร้อนรำคาญรบกวนผู้ที่อยู่อาศัยบริเวณข้างเคียง

..... ๒.๕ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับสุขอนามัยของผู้ปฏิบัติงาน

..... ๒.๖ เพื่อกำหนดแนวทางการจัดการแหล่งแพร่เชื้อโรคหรือสัตว์และแมลงนำโรค

..... ๒.๗ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่ผู้ขออนุญาตประกอบกิจการเลี้ยงสุกรจะต้องดำเนินการก่อนการพิจารณาออกใบอนุญาต

๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน

..... แจ้งผู้ดำเนินกิจการตามแบบตรวจแนะนำของเจ้าพนักงาน (นส.๑) ให้ผู้ดำเนินกิจการปรับปรุงสถานประกอบการในเรื่องระบบบำบัดน้ำเสีย ระบบบำบัดอากาศในโรงเรือน หรือภายนอกโรงเรือนเมื่อได้รับเรื่องร้องเรียนร้องทุกข์เรื่องกลิ่นเหม็นจากมูลสุกรจากประชาชนที่อยู่อาศัยบริเวณข้างเคียง

..... ๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหาได้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่อย่างไร

๔. การรับฟังความคิดเห็น

☒ ได้รับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้องแล้ว

☒ ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

..... ร่างข้อบัญญัตินี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

- ๕.๑ ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ.๒๕๕๘.....
- ๕.๒ ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง มาตรการควบคุมและป้องกันเหตุรำคาญหรือผลกระทบที่อาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของสถานประกอบกิจการ การเพาะพันธุ์ เลี้ยง และการอนุบาลสุกร พ.ศ.๒๕๖๔.....
- ๕.๓ ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์การป้องกันและกำจัดแมลงและสัตว์ที่เป็นพาหะนำโรคในสถานประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ.๒๕๖๔.....
- ๕.๔ ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดประเภทหรือขนาดของกิจการ และหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่ผู้ขออนุญาตจะต้องดำเนินการก่อนการพิจารณาออกใบอนุญาต พ.ศ.๒๕๖๑.....

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายระดับรอง

- ๖.๑ กฎหมายจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง
ก่อให้เกิดหน้าที่ของผู้ที่จะดำเนินกิจการเลี้ยงสุกรในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลเนินทรายให้ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดในข้อบัญญัตินี้.....
- ๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก่ไข คุ่มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร
คุ่มครองประชาชนมิให้มีฟาร์มสุกรมาตั้งอยู่ใกล้ชุมชน โรงเรียน หรือศาสนสถาน และกำหนดให้ฟาร์มสุกรต้องปฏิบัติในเรื่องกลิ่นเหม็นจากมูลสุกร หรือการบำบัดน้ำเสียให้ถูกสุขลักษณะ.....
- ๖.๓ กฎหมายระดับรองนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร
ทำให้ผู้ดำเนินกิจการเลี้ยงสุกรและประชาชนอยู่ร่วมกันในชุมชนอย่างปกติสุขโดยไม่มีกรณีร้องเรียนเรื่องกลิ่นเหม็นจากมูลสุกรหรือปัญหาน้ำเสียจากการประกอบกิจการเลี้ยงสุกร.....

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายระดับรอง

- ๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ
งานนิติการ และงานสาธารณสุข สำนักปลัด องค์การบริหารส่วนตำบลเนินทราย.....
- ๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไรและมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่
งานนิติการและงานสาธารณสุข สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเนินทราย ได้ทราบแนวทาง ขั้นตอน วิธีการอันเป็นสาระสำคัญของร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลเนินทราย เรื่อง การควบคุมการประกอบกิจการเลี้ยงสุกร พ.ศ....เพื่อประโยชน์ในการควบคุมการประกอบกิจการเลี้ยงสุกรและพิจารณาออกใบอนุญาตหรือต่ออายุใบอนุญาตให้กับผู้ดำเนินกิจการเลี้ยงสุกร.....
- ๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายระดับรองอย่างไร
องค์การบริหารส่วนตำบลเนินทรายได้นำร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลเนินทราย เรื่อง การควบคุมการประกอบกิจการเลี้ยงสุกร พ.ศ....ฉบับนี้ไปรับฟังความคิดเห็นผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ตามระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด และรับฟังความคิดเห็นผ่านที่ประชุมหมู่บ้าน หมู่ที่ ๓ และหมู่ที่ ๔ ตำบลเนินทราย ทั้งยังส่งให้ผู้ดำเนินกิจการเลี้ยงสุกรในพื้นที่จำนวน ๔ รายเพื่อรับฟังความคิดเห็นต่อร่างข้อบัญญัติฉบับดังกล่าวด้วยแล้ว และเมื่อร่างข้อบัญญัติผ่านความเห็นชอบของสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเนินทราย และนายอำเภอเมืองตราด และนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเนินทรายลงนามแล้วจะได้นำส่งประกาศในราชกิจจานุเบกษาเพื่อให้มีสภาพบังคับอย่างกฎหมายและมีผลบังคับเป็นการทั่วไปต่อไป.....

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย
ระดับรองในระยะ ๓ ปีแรก เป็นจำนวน _____ บาท อัตราค่าจ้างที่ต้องใช้ _____ อัตรา อัตราค่าจ้างที่มีอยู่แล้ว
_____ อัตรา อัตราค่าจ้างที่ต้องเพิ่มขึ้น _____ อัตรา _____

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายระดับรอง

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

-

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

-

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

-

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

-

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ
การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

เพื่อควบคุมการประกอบกิจการเลี้ยงสุกรและให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข
พ.ศ. ๒๕๓๕

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

-

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษทางอาญา

-

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือ ดำเนินกิจการทางปกครอง

-

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานเป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและ
วิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ _____



(นายศักดิ์สิทธิ์ ฉายแสง)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเนินทราย

๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๓